



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Доступ операторов связи к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи – презентация Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи

Е.А. Заева, заместитель начальника управления контроля транспорта и связи ФАС России

г. Казань, 01 апреля 2015 г.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статья 10

В целях предупреждения создания дискриминационных условий могут устанавливаться федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

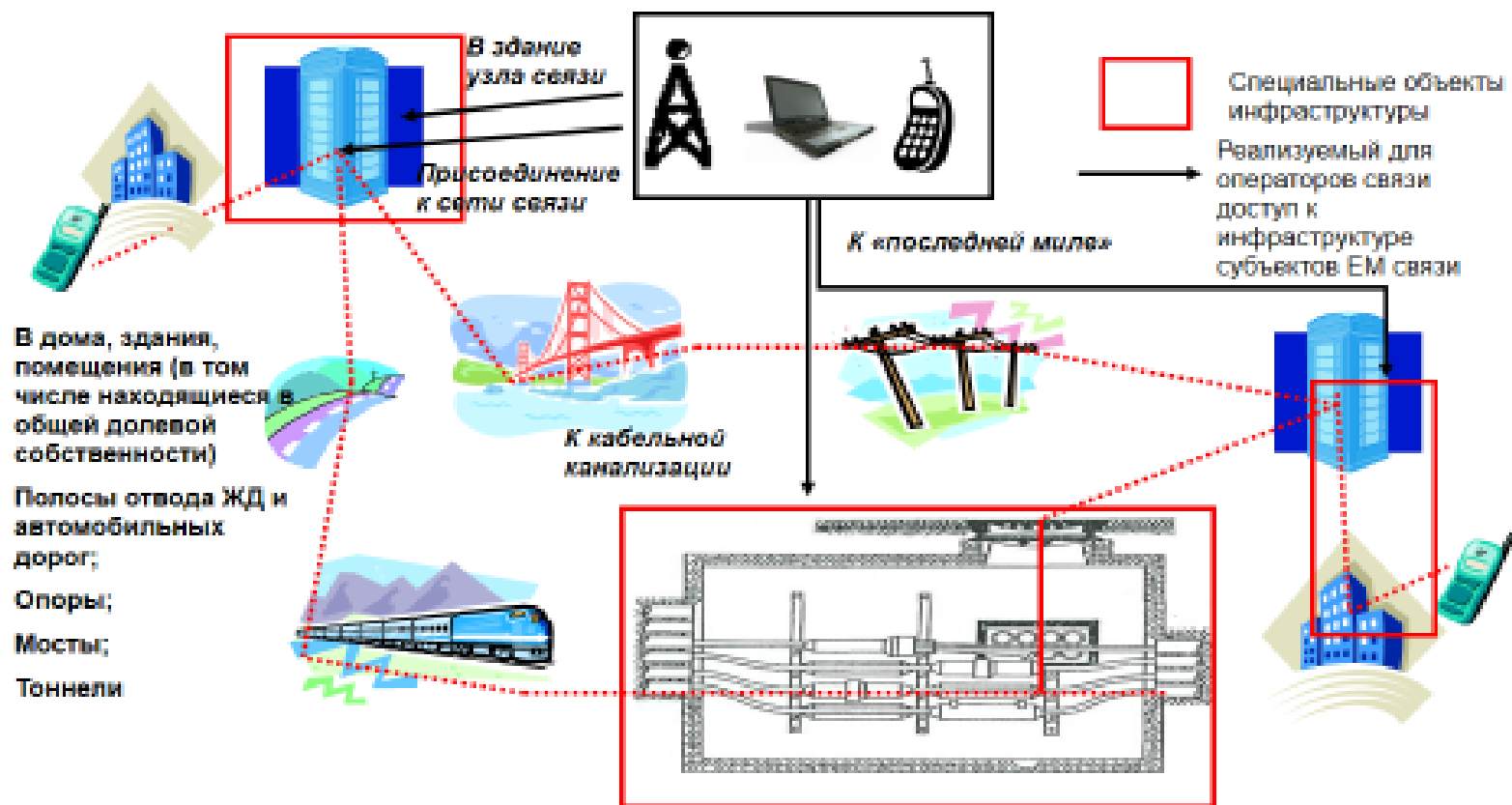
GATS, приложение по телекоммуникациям

"Телекоммуникационная сеть общего пользования" означает телекоммуникационную инфраструктуру общего пользования, которая позволяет осуществлять телекоммуникационные связи между определенными конечными пунктами сети или среди них.

Каждый член обеспечивает, чтобы любой поставщик услуги любого другого члена имел доступ к телекоммуникационным сетям и услугам общего пользования и к их использованию на основе разумных и недискриминационных требований и условий для поставки услуг, включенных в его Перечень.

Инфраструктура, необходимая для деятельности на рынке услуг связи

Инфраструктура электросвязи – линии, сооружения связи, технологические площадки и здания, созданные или приспособленные для обеспечения функционирования сети электросвязи общего пользования



Дорожные карты по развитию конкуренции

Дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р):

Принятие правил недискриминационного доступа к инфраструктуре, используемой для оказания услуг электросвязи и находящейся в собственности (ведении) субъектов естественной монополии.

План мероприятий «Развитие конкуренции в сфере электросвязи» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.02.2014 № 130-р):

Упрощение порядка размещения оборудования связи на объектах жилой недвижимости;

Регулирование доступа операторов связи к объектам инфраструктуры других отраслей в части установления регламентов взаимодействия операторов связи с владельцами инфраструктуры, технических регламентов размещения средств связи и утверждения методик расчета цен на услуги по доступу к указанной инфраструктуре.

Правила недискриминационного доступа

Правила недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1284, вступили в силу с 16.12.2014.

- **Правилами установлены:**

- Обязанность для субъектов ЕМ предоставлять доступ к специальной и сопряженной инфраструктуре при наличии технологической или экономической возможности;
- Обязанность для субъектов ЕМ раскрывать информацию об объектах инфраструктуры, а также информацию о заявлениях на предоставление доступа к инфраструктуре;
- Порядок заключения, изменения, расторжения договора о предоставлении доступа к инфраструктуре, а также существенные условия договора;
- Порядок рассмотрения действий по нарушению Правил.

Правила регулируют отношения, связанные с предоставлением владельцами инфраструктуры доступа к объектам инфраструктуры для размещения сетей электросвязи.

- "владелец инфраструктуры" - субъект естественной монополии, регулирование деятельности которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях", который является собственником инфраструктуры и (или) распоряжается инфраструктурой на ином законном основании.

Пример: Ростелеком, РЖД, Россети.

"специальные объекты инфраструктуры" - специально созданные или приспособленные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) объекты инфраструктуры, к которым относятся в том числе:

- сооружения связи, в том числе линейно-кабельные сооружения связи (за исключением кабелей связи, в том числе их части);
- здания, сооружения либо отдельные помещения в них, специально созданные для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов);
- столбовые и стоечные опоры;

"сопряженные объекты инфраструктуры" - объекты инфраструктуры, в том числе созданные для целей, не связанных с оказанием услуг электросвязи, которые могут использоваться для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов), и к которым относятся в том числе воздушные линии электропередачи, столбовые опоры, мосты, туннели, прочие дорожные сооружения и коллекторы;

Доступ к инфраструктуре предоставляется:

- в несвязанной форме;
- в любой части инфраструктуры;
- при наличии технологической, экономической возможности.

"технологическая возможность доступа к инфраструктуре" - обеспечение соответствия объекта инфраструктуры технологическим требованиям и нормам при размещении сетей электросвязи;

"экономическая возможность доступа к инфраструктуре" - обеспечение возмещения экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли владельца инфраструктуры, связанных с предоставлением доступа к инфраструктуре, за счет пользователя инфраструктуры.

Владельцем инфраструктуры публикуется информация:

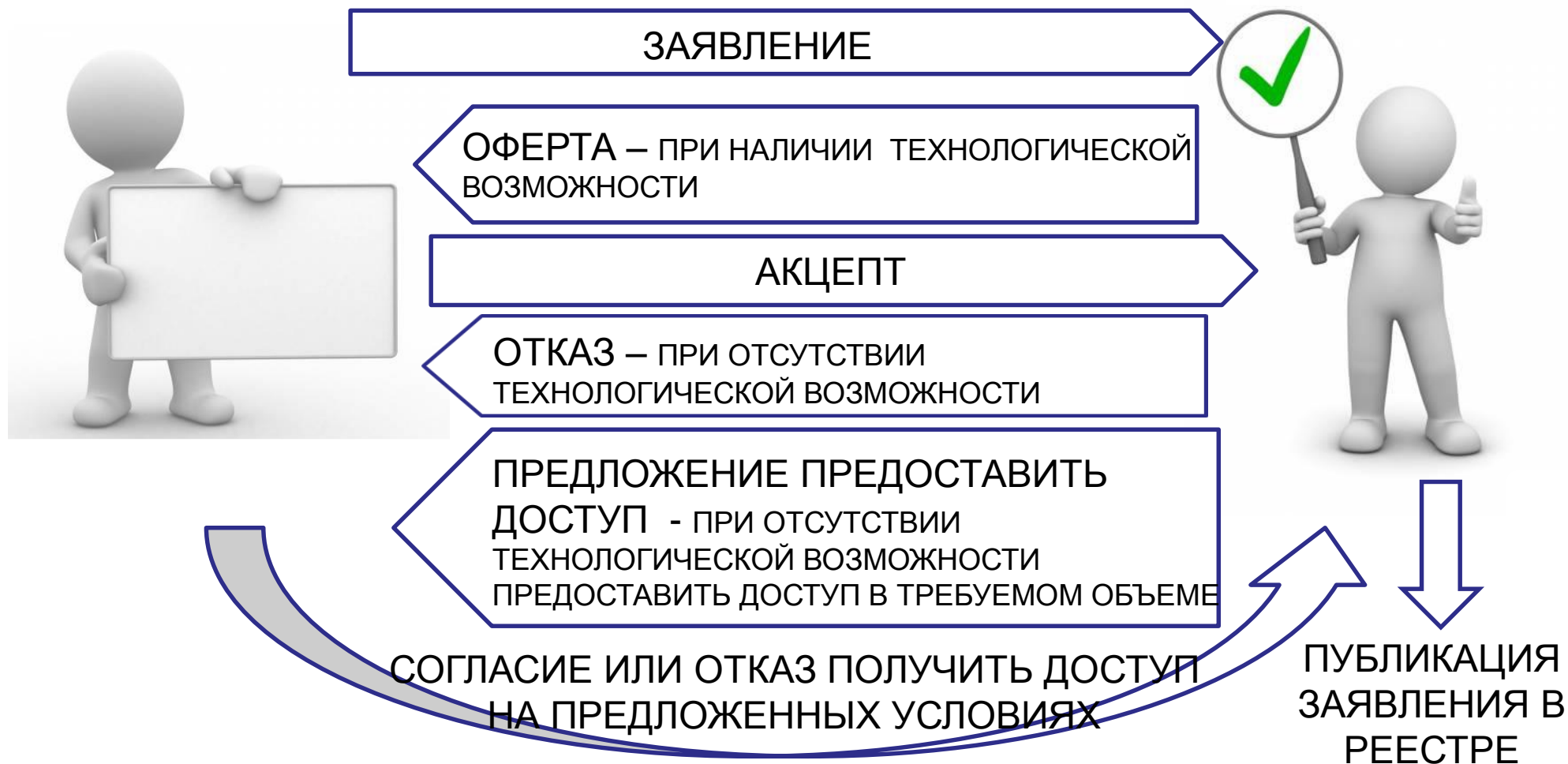
- Перечень и описание объектов инфраструктуры, к которым предоставляется доступ;
- Порядок установления цены за доступ, включая скидки;
- Порядок выполнения запросов дополнительной информации;
- Реестр заявлений на доступ к инфраструктуре.

Дополнительная информация об инфраструктуре предоставляется по запросу, плата может взиматься только в случае проведения специальных работ по осмотру, измерению, обследованию объекта инфраструктуры.

Информация публикуется в соответствии с формами представления информации, утвержденными ФАС России – Приказ ФАС России от 06.03.2015 № 43/15 (направлен на регистрацию)

Правила недискриминационного доступа

Порядок заключения, приостановления, расторжения договора:



- **Тарифы на доступ к инфраструктуре** устанавливаются на уровне, обеспечивающем компенсацию экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли.
- В состав тарифа на доступ к инфраструктуре включаются затраты, которые несет владелец инфраструктуры на предоставление объектов инфраструктуры в пользование.
- Владелец инфраструктуры вправе дифференцировать тарифы на доступ к инфраструктуре в зависимости от количества объектов инфраструктуры или их части, к которым предоставлен доступ, сроков их использования, а также технологических особенностей размещения сети электросвязи или ее отдельных элементов



- Рассмотрение заявлений о нарушении предусмотренного настоящими Правилами порядка обеспечения недискриминационного доступа к инфраструктуре осуществляется антимонопольным органом в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена статьей 14.31 часть 2 КоАП – штраф от 1 до 15% суммы выручки от реализации товара на товарном рынке.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!